|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TÀI CHÍNH**  ------------------  Số: 4202/BTC-CST  V/v dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế giá trị gia tăng | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**  ----------------------------------------------------------------------------------  *Hà Nội, ngày 26 tháng 4 năm 2023* |
|
|
|

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 08/4/2023 của Chính phủ về Hội nghị Chính phủ với địa phương và Phiên họp Chính phủ thường kỳ tháng 3/2023, ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại các công văn số 2317/VPCP-KTTH ngày 06/4/2023, công văn số 2614/VPCP-KTTH ngày 17/4/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc giảm thuế giá trị gia tăng, Bộ Tài chính xin báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

Ngay khi nhận được ý kiến chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ, Bộ Tài chính đã khẩn trương nghiên cứu và có công văn số 3610/BTC-CST ngày 14/4/2023 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về phương án miễn, giảm thuế, phí, lệ phí cho năm 2023, theo đó, Bộ Tài chính đề xuất giải pháp giảm 2% mức thuế suất thuế giá trị gia tăng (GTGT) đối với tất cả các hàng hóa, dịch vụ thuộc đối tượng áp dụng thuế suất 10% (còn 8%); giảm 20% mức tỷ lệ % để tính thuế GTGT đối với cơ sở kinh doanh (bao gồm cả hộ kinh doanh, cá nhân kinh doanh) khi thực hiện xuất hóa đơn đối với tất cả các hàng hóa, dịch vụ thuộc đối tượng chịu thuế GTGT 10%.

Đồng thời, ngay trong ngày 14/4/2023 Bộ Tài chính đã ban hành công văn số 3657/BTC-CST xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương, Liên đoàn Thương mại và Công nghiệp Việt Nam và đã đăng trên Trang tin điện tử của Bộ Tài chính, của Chính phủ để lấy ý kiến rộng rãi của tổ chức, cá nhân tham gia dự án Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế GTGT với đề xuất giảm thuế GTGT như báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Ngày 17/4/2023, Văn phòng Chính phủ có công văn số 2614/VPCP-KTTH thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đồng ý về nguyên tắc về đề xuất giảm thuế GTGT, Bộ Tài chính báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, cho phép xây dựng, ban hành Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế giá trị gia tăng theo trình tự, thủ tục rút gọn quy định tại khoản 1 Điều 146 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và báo cáo Chính phủ trước ngày **25/4/2023.**

Để kịp tiến độ báo cáo Chính phủ về dự thảo Nghị quyết giảm thuế GTGT, ngày 21/4/2023 Bộ Tài chính đã có công văn số 3962/BTC-CST gửi Bộ Tư pháp xin ý kiến thẩm định theo quy trình thủ tục rút gọn đã được quy định tại Điều 146 và Điều 148 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (BHVBQPPL).

Tuy nhiên, ngày 25/4/2023 Bộ Tư pháp có công văn số 1610/BTP-PLDSKT trả lời Bộ Tài chính về việc xin ý kiến thẩm định dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế GTGT, Bộ Tư pháp cho rằng:

- Căn cứ vào Điểm b khoản 2 Điều 15 Luật BHVBQPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ thì cơ quan chủ trì soạn thảo phải lập đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế GTGT báo cáo Chính phủ trình cơ quan có thẩm quyền xem xét thông qua để đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh của Quốc hội (bước 1). Sau khi được đưa vào Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh, cơ quan chủ trì soạn thảo tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết để trình Chính phủ xem xét trình Quốc hội ban hành (bước 2). Thành phần hồ sơ gửi Bộ Tư pháp thẩm định kèm theo công văn số 3962/BTC-CST ngày 21/4/2023 của Bộ Tài chính thuộc nội dung tại bước 2 (xây dựng dự thảo Nghị quyết). Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính tuân thủ quy định lập đề nghị xây dựng Nghị quyết trước khi xây dựng Nghị quyết theo đúng quy định.

- Do dự thảo Nghị quyết chưa được cơ quan có thẩm quyền thông qua bước lập đề nghị xây dựng nên chưa có cơ sở để xem xét nội dung cụ thể có phù hợp với các chính sách được thông qua hay không.

(công văn số 1610/BTP-PLDSKT ngày 25/4/2023 của Bộ Tư pháp trình kèm)

Về ý kiến của Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính báo cáo Thủ tướng Chính phủ như sau:

- Khoản 2 Điều 15 Luật BHVBQPPL số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 (đã được sửa đổi bổ sung tại Luật số 63/2020/QH14) quy định:

*“2. Quốc hội ban hành nghị quyết để quy định:*

*a) Tỷ lệ phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách trung ương và ngân sách địa phương;*

*b) Thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành;*

*c) Tạm ngưng hoặc kéo dài thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần luật, nghị quyết của Quốc hội đáp ứng các yêu cầu cấp bách về phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quyền con người, quyền công dân;*

*d) Quy định về tình trạng khẩn cấp, các biện pháp đặc biệt khác bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia;*

*đ) Đại xá;*

*e) Vấn đề khác thuộc thẩm quyền của Quốc hội.”*

- Khoản 1 Điều 146 Luật BHVBQPPL số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 (đã được sửa đổi bổ sung tại Luật số 63/2020/QH14) quy định về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn như sau:

*“1. Trường hợp khẩn cấp theo quy định của pháp luật về tình trạng khẩn cấp; trường hợp đột xuất, khẩn cấp trong phòng, chống thiên tai, dịch bệnh, cháy, nổ; trường hợp cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn.”*

- Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định các trường hợp lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật gồm:

*“2. Nghị quyết của Quốc hội quy định tại**điểm b và c Khoản 2 Điều 15 của Luật; nghị quyết của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định tại**điểm b Khoản 2 Điều 16 của Luật.”.*

Căn cứ quy định tại khoản 2 Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ thì dự án Nghị quyết về giảm thuế GTGT thuộc thẩm quyền của Quốc hội được xây dựng căn cứ điểm e khoản 2 Điều 15 Luật BHVBQPPL nên không thuộc trường hợp phải lập đề nghị xây dựng Nghị quyết.

Căn cứ quy định tại Điều 146 Luật BHVBQPPL về các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, thực hiện chỉ đạo của Lãnh đạo Chính phủ tại công văn số 2317/VPCP-KTTH ngày 06/4/2023, công văn số 2614/VPCP-KTTH ngày 17/4/2023, Nghị quyết số 50/NQ-CP ngày 08/4/2023 của Chính phủ, để đảm bảo kịp thời trình Chính phủ, trình Quốc hội ban hành Nghị quyết nhằm đạt được các mục tiêu đặt ra, Bộ Tài chính đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ cho phép xây dựng dự án Nghị quyết theo trình tự, thủ tục rút gọn, gửi xin ý kiến các Bộ, ngành, địa phương, cộng đồng doanh nghiệp theo quy định của Luật BHVBQPPL và xin ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp về dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về giảm thuế GTGT như đã trình bày ở trên.

Trong 03 năm 2020-2022, trước ảnh hưởng của dịch Covid-19 và tác động của các vấn đề kinh tế, chính trị quốc tế đã ảnh hưởng nghiêm trọng đến sự phát triển kinh tế - xã hội của đất nước, hoạt động sản xuất kinh doanh của doanh nghiệp và đời sống của người dân. Bộ Tài chính đã chủ động nghiên cứu, đề xuất, trình cấp có thẩm quyền cũng như ban hành theo thẩm quyền các giải pháp trong lĩnh vực tài chính, trong đó có các giải pháp về giảm các khoản thuế, phí, lệ phí và tiền thuê đất (như giảm các khoản thuế (thuế GTGT, thuế thu nhập doanh nghiệp (TNDN), thuế thu nhập cá nhân (TNCN), thuế bảo vệ môi trường (BVMT), thuế nhập khẩu để hỗ trợ doanh nghiệp, người dân và nền kinh tế[[1]](#footnote-2). Các giải pháp giảm thuế tại 03 Nghị quyết của Quốc hội, 08 Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội nêu trên đều được xây dựng và thông qua căn cứ vào Khoản 1 Điều 146 Luật BHVBQPPL số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015 (đã được sửa đổi bổ sung tại Luật số 63/2020/QH14) và Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ để thực hiện (không lập hồ sơ đề nghị xây dựng (bước 1) và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn).

Bộ Tài chính thấy rằng đối với các giải pháp giảm thuế để hỗ trợ, phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội, hỗ trợ người dân và doanh nghiệp thuộc thẩm quyền Quốc hội và chưa được quy định tại các Luật thuế hiện hành như giải pháp giảm thuế suất thuế GTGT, thuế TNDN,... nếu phải thực hiện quy trình theo 2 bước (lập đề nghị xây dựng và xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật) như ý kiến của Bộ Tư pháp thì sẽ rất khó khả thi khi trình Quốc hội thông qua trong cùng một kỳ họp và sẽ không đảm bảo tính kịp thời, tính cấp bách để giải quyết những vấn đề phát sinh trong thực tiễn.

Bộ Tài chính kính trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, cho ý kiến chỉ đạo thực hiện./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Phó Thủ tướng Lê Minh Khái (để báo cáo);  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Văn phòng Chính phủ;  - Lưu: VT, CST(CST2). | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Võ Thành Hưng** |

1. Nghị quyết của Quốc hội: Nghị quyết số 107/2020/QH14 ngày 10/6/2020 của Quốc hội về tiếp tục miễn thuế sử dụng đất nông nghiệp đến hết năm 2025, Nghị quyết số 116/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về giảm thuế TNDN phải nộp của năm 2020 đối với doanh nghiệp, hợp tác xã, đơn vị sự nghiệp và tổ chức khác, Nghị quyết số 43/2022/QH15 của Quốc hội về chính sách tài khóa, tiền tệ hỗ trợ Chương trình phục hồi và phát triển kinh tế - xã hội (Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, Bộ Tài chính phối hợp tham gia)

   Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội: Nghị quyết số 954/2020/UBTVQH14 ngày 2/6/2020 về điều chỉnh mức giảm trừ gia cảnh của thuế thu nhập cá nhân, Nghị quyết số 406/NQ-UBTVQH15 ngày 19/10/2021 về ban hành một số giải pháp nhằm hỗ trợ doanh nghiệp, người dân chịu tác động của dịch Covid-19, Các Nghị quyết về giảm thuế BVMT: Nghị quyết số 979/2020/UBTVQH14 ngày 27/7/2020, Nghị quyết số 1148/2020/UBTVQH14 ngày 21/12/2020, Nghị quyết số 13/2021/UBTVQH15 ngày 31/12/2021, Nghị quyết số 18/2022/UBTVQH15 ngày 23/3/2022, Nghị quyết số 20/2022/UBTVQH15 ngày 06/7/2022, Nghị quyết số 30/2022/UBTVQH15 ngày 30/12/2022. [↑](#footnote-ref-2)